

华南理工大学  
2011 年攻读硕士学位研究生入学考试试卷

(请在答题纸上做答，试卷上做答无效，试后本卷必须与答题纸一同交回)

科目名称：行政学原理

适用专业：行政管理

本卷满分：150 分

共 2 页

<p>一、名词解释（共 5 题，每题 6 分，共 30 分）</p> <p>1、行政组织</p> <p>2、行政立法</p> <p>3、360度考核法</p> <p>4、行政处置</p> <p>5、行政协调</p> <p>二、简答题（共 5 题，每题 10 分，共 50 分）</p> <p>1、行政人员伦理的本质特征是什么？</p> <p>2、简述行政领导者个人的素质结构。</p> <p>3、简述影响政策执行的因素。</p> <p>4、法治政府的基本内涵是什么？</p> <p>5、公共危机管理应对机制包括哪些内容？</p> <p>三、论述题（共 2 题，每题 22 分，共 44 分）</p> <p>1、理论联系实际，论述中国行政改革的难点何在。</p> <p>2、联系实际，论述我国政府如何实现绩效管理的优化。</p> <p>四、案例分析题（共 1 题，26 分）</p> <p>[案例正文] 城管，究竟是个怎样的角色？</p> <p>城市管理可以说是非常具有“中国特色”的现象。据悉，城市管理的所有职能，都是从其他部门移交过来的。这个移交的过程中，难免存在利益的博弈——是块肥肉能轻易给你吃吗？——往往都是把不容易管理的、问题最复杂的移交过来，也就是把很多矛盾交了过来。</p> <p>这是一位长期工作在城管部门的工作人员的讲述：“我们经常接到投诉，油烟噪音影响居民的生活休息，但是我们现在的体制是各管一级的，能不能批准小商贩在楼下营业，不是城管管理的范围，是工商等其他职能部门管理。在后期，产生了这些问题，这些部门也可以明确表示：不是我的责任，我只是审查他是否符合开业，至于营业过程中对周围居民造成的危害，是其他部门的问题。这样一来，就不能形成一定的</p>
---

合力。如果要达到真正的一条龙管理，要减少这些矛盾，应当是从源头的开办、申请、审批到后期的查处结合到一起，这样也可以减少行政成本”。部门博弈，确实是中国特色的，尤其管理部门又交叉的部门，往往是有利的都往自己身上揽，麻烦都往他处推。

城管，究竟是个怎样的角色？

有媒体评论说，“全国的城市管理机构不是依法设立的。虽然城管部门存在了 10 年，但是，至今没有一部全国性的法律和法规承认城管的法定地位。最初的城管人员，是在各部门抽调的人员或者是临时人员。他们的工资也没有列入财政预算，是自收自支性质，来源主要是收费和罚款，秩序混乱时可以依靠罚款生存；秩序好转了，有时就只好‘制造理由’获得罚款了。”

一般地说，只有中央部门多于地方部门，没有地方部门多于中央部门的。但是，城管部门是个例外。中央政府并没有设置城管部门，除了直辖市外，各省和自治区政府也没有设置城管部门，设置城管部门的多是地级市以下城市。所以，城管是各自为政，各行其是。城管部门同政府原有职能部门的职责划分不清，造成有时“缺位”，有时“越位”。规划、建设、卫生、环保、工商和公安等部门，都有法律规定的职权，做事都有法可依。

这就是城管遭遇的体制尴尬。甚至有人提出：取消城管。对此，多数人并不赞同：“现在的人都希望自己的生活环境好，一个城市如果没有管理就面临着瘫痪。”

—— 改编自 2008 年 1 月 16 日《新三江周刊》

回答下列问题：

- 1、结合案例说明应如何理顺政府内部职能部门之间的关系。
- 2、“城管”的存在是否合法？应怎样规范对行政权力的法律控制？