

# 中山大学

## 二00九年攻读硕士学位研究生入学考试试题

科目代码: 626

科目名称: 公共管理学

考试时间: 1月11日上午

### 考生须知

全部答案一律写在答题纸上,  
答在试题纸上的不得分! 请用蓝、  
黑色墨水笔或圆珠笔作答。答题要  
写清题号, 不必抄原题。

### 一、名词辨析(请解释各名词的概念并辨析其间的关系。每小题6分, 共30分)

1. 行政组织与民间组织
2. 人事管理与人事行政
3. 政策的内部评估与外部评估
4. 政府职权立法与授权立法
5. 政府绩效管理与平衡记分卡

### 二、简答题(每小题10分, 共40分)

1. 简述现代官僚制体系的主要特征, 并进行简要评价。
2. 简要分析公共物品的特点, 并据此对公共物品进行分类。
3. 简述政府存在的理由。
4. 简述公共预算的基本职能和目标。

### 三、论述题(每小题15分, 共30分)

1. 20世纪70年代末80年代初开始, 传统的公共行政范式由于其难以适应新的形势而面临诸多困境, 很多西方国家掀起了一场大规模政府改革运动, 或称新公共管理运动, 有人甚至把它称为新的政府治理范式。请根据你的理解, 论述这场运动的背景, 政府改革的主要内容, 并进行评价。

2. 20世纪70年代末, 随着中国改革开放路线的确立, 政府改革也持续推进, 请描述其基本轨迹, 并对其成效和问题进行评价。

### 四、案例分析题(每小题25分, 共50分)

#### [案例一]

长期以来, 一些地方的农民一直采用收割完玉米后就地放火焚烧的传统方式处理玉米秸秆, 这不但严重污染空气, 也不利于土地生态环境的保护。为此, 相关部门出台了禁烧秸秆的规定, 同时积极提倡和引导农民采用秸秆还田的科学做法。但是, 河北省成安县的做法却引起了农民的反弹。

2007年秋收前, 河北省成安县漳河店镇朱庄村年逾70岁的张振岭老汉一直在发愁, 到底能不能收自家地里的玉米。原因是9月24日, 由于张老汉以先割倒的方式收玉米时没有县里发的《秸



事之前，没有“质量监督检验检疫局”会主动去干这个活——否则这些不早就检测出来了？毒奶粉曝光后，能听到他们三天两头去抽检了，人们可能会问：如今一波又一波地检测奶制品的三聚氰胺，之前都干啥去了？广东省首个被确认为三鹿奶粉受害婴儿的张卓宇，10月8日已将一纸诉状递到法院，状告三鹿集团，索赔90万元（《新快报》，2008年10月9日）；更有“结石娃娃”要把国家质监总局直接告上法庭的，认为他们的监管责任不可推卸。

2008年10月8日《都市快报》报道：浙江26家机构可检三聚氰胺，费用500元以上，“市民如果自费检测，必须提供未曾开封过的产品，一般在一周内可提供检测数据，但不能作为法律诉讼或者退货凭证”。这就是说，你掏钱我就为你检测，至于检测结果，你就捧在手里自我欣赏吧！各种各类产品质量检测，500元一项的检测项目，算是够便宜够小意思的啦，大多项目收费动辄“成千上万”，5000元属于“起步价”，有的甚至1万元也是小意思哉！

质量监督管理的体制，关乎公共利益。现行的质监体制，就是衰减退化了政府公益性的监督检验服务，监管部门纷纷办起了下属的检测机构，收费服务。收费价格当然是官方说了算，此谓“权力定价”。爹有权力，儿去赚钱，两相合作，共“管”质量，天下没有比这更令人愉快的“事业”了。你若发觉产品质量有问题，希望检测一下，他说出的冲天价码，往往让你吓一跳，立马选择偃旗息鼓了事。

食品安全领域，讳疾忌医久矣。那些“检测中人”，由于享受了太多的利益好处，往往会生出奇怪的思维。比如广州市某检测中心主任，年初在一档电视节目中宣称，市民中出现“食品安全恐惧”是媒体的错！他的内在逻辑是：在现有检测监管体制下，食品质量好得很，压根没有什么安全问题；食品出现质量问题，都是媒体曝光惹的祸；媒体如果不去做什么舆论监督，世上不就“太平无事”了吗？

（此案例根据金羊网2008年10月10日《爹监管儿收钱，“奶痛医奶”难周全》一文整理而成）

请根据上述案例材料，回答下列问题：

1. 请运用公共选择理论的有关原理分析案例中政府监管失败的原因。（7分）
2. 提出食品质量监管的若干对策和措施。（18分）