

中山大学

二〇一〇年攻读硕士学位研究生入学考试试题

科目代码: 621

科目名称: 公共管理学(A)

考试时间: 1 月 10 日 上 午

考生须知

全部答案一律写在答题纸上,
答在试题纸上的不得分! 请用蓝、
黑色墨水笔或圆珠笔作答。答题要
写清题号, 不必抄题。

一、名词解释(每小题 6 分, 共 30 分)

- 1、POSDCORB
- 2、公共危机
- 3、彭德尔顿法
- 4、政府决算
- 5、瓦格纳法则

二、简答题(每小题 10 分, 共 40 分)

- 1、简述行政信息的分级
- 2、我国公务员制度有哪些特点?
- 3、绩效指标设置的 SMART 原则是什么?
- 4、建立议程有哪些途径?

三、论述题(每小题 15 分, 共 30 分)

- 1、结合实际谈谈影响政策执行的主要因素。
- 2、孟德斯鸠说:“一切有权力的都容易滥用权力, 这是万古不易的一条经验。有权力的人们使用权力一直遇到有界限的地方才休止。”请结合你所学的有关行政权力制约的基本理论, 谈谈对这句话的理解。

四、案例分析题(每小题 25 分, 共 50 分)

[案例一]

继湖南省涟源市的 48 名乡镇安监员 2009 年初集体提出辞职之后, 6 月 29 日, 重庆市綦江县石壕镇安监办主任和 25 名下属又向上级递交了辞职报告, 理由是“责任大、待遇低”、“高压力和低收入不成比例”。

“也就是前一天, 重庆通过了一项安全生产的决议, 其中规定对安全事故直接责任人员和负有领导责任的人员, 明确了调离现工作岗位、引咎辞职、责令辞职、免职等问责处理, 涉嫌犯罪

的，将依法移送司法机关追究刑事责任。”重庆市的某司法官员表示，“分析安监员不断集体辞职的原因，事实上问责严厉、工作没有安全感的原因远远大于经济待遇因素。”

安监员们认为自己的工作量和压力太大。据石壕镇安监办负责人介绍，安监办每年至少有两个多月的法定休息日被用来加班，加班费每天不超过 30 元。石壕镇是綦江县安全监管任务最重的乡镇之一，安监办不但要督察 17 家煤矿的安全工作，还要负责地质灾害、生化危险品等 25 项安全工作，任务繁杂、压力超大，要时刻担心出现事故被追责。安监工作就像走钢丝，随时都有危险。多如牛毛、且严厉的考核办法，令安监员战战兢兢，如履薄冰。安监流行一句话，安监员要有“机器人般的体力，圣人一般的智慧和品德”，同时需要良好的心理素质，和乐观向上的心态。

问题：

请运用你所学过的公共管理学知识，谈谈你对“安监员辞职事件”的看法

【案例二】

2009 年 9 月 8 日，上海市民张先生遭遇了“钓鱼执法”。他开着车在路口等红绿灯时，一名 30 多岁的男子捂住腹部，声称“胃痛”，要求张先生搭载一程。7 分钟后，该男子“完全没有了胃疼的样子”，并主动提出，“我给你 10 块钱”。张先生立刻表示：“我是私家车，你胃疼才载你的，不要你钱”。两分钟后，张先生应男子要求，转弯把车停下。该男子试图拔出该车钥匙，并与张先生扭成一团。七八名身穿黄绿色制服的执法人员包抄上来。张先生随后被执法人员强行押入一辆面包车，“长安福特”遭到扣押，那位男乘客则不知去向。上海市闵行区城市交通行政执法大队认定张先生为“非法营运”，并处以 1 万元的行政罚款，交付罚款 10 天后可取回扣押车辆。张先生认为自己是“被钓的鱼”，并把上海市闵行区城市交通行政执法大队告上法庭，要求其撤销行政处罚并承担诉讼费用。

另一车主江先生也遭遇过“钓鱼执法”，他之所以肯定自己是“钓鱼案”受害者，有一个重要原因。今年 6 月 21 日，他被“当场抓获”后，曾在同一个地方，重遇一男一女两位乘客。当时，他们正要求一辆桑塔纳“搭载”。江涛随即上前交涉，发现两名“乘客”身上有录音设备。

有知情人士透露，在闵行区，“钓钩”每“钓”到一位私家车司机，便可获得 300 元人民币，“钓头”则提取 200 元。宝山区给“钓钩”开出的价格也是 200 元，南汇区 250 元，奉贤区则是 600 元。“钓钩”用这些钱准备录音笔等工具。一个成熟的“钓钩”，月收入少则两三千元，多则五六千元，而“钓头”每月能净赚 1 万至 2 万元。

10 月下旬，上海市闵行区政府称，在张先生这起事件上，由于行政执法行为取证方式不正当，导致认定事实不清，闵行区建交委已责令区交通执法大队撤销该行政处罚决定。

问题：

请结合你所学的公共管理学知识，谈谈你对“钓鱼执法”的看法。