

## 武汉科技大学 2006 年硕士研究生入学考试政治学与公共管理学试题标准答案

### 一 简答题（100 分）

1 简述国家与氏族的根本区别，试分析造成这种区别的主要原因。（15 分）

（1）国家与氏族的根本区别主要表现在两个方面：第一、国家是按照地区划分居民，氏族组织是以血缘关系划分居民。第二、公共权力的设立。

（2）导致这种区别的主要原因：第一、氏族制度是适应生产力水平低下和原始共产制生产关系的社会组织，原始社会末期的三次社会大分工促进了生产力的发展和生产关系的改变，异族杂居和公共权力机构的设立使氏族制度逐渐解体。第二、原始社会末期生产力的发展，产生了私有制，社会分裂为穷人和富人两大经济上对立的集团，公共权力——国家实质上是经济上占统治地位阶级的国家，它的主要功能是调和阶级矛盾，确保符合统治阶级利益的社会秩序，实现统治阶级利益的最大化。

2 简述垄断资本主义时期，西方资产阶级国家在政治制度、权力结构和职能上的显著变化。试述反映这种国家职能变化的西方经济学相关理论。（25 分）

（1）垄断资本主义时期，西方资产阶级国家政治制度和权力结构方面，垄断资本的集中导致了资本主义国家权力的集中，因此标志着资本主义民主的议会在政治生活和政治过程中的地位和作用逐步下降和弱化，而便利垄断资本集团直接对人民进行控制和统治的行政权力得到了扩展和加强。在政府职能上，从自由资本主义时期的“最低限度国家”转变为对于经济、社会、文化全方位干预的政府，从“消极国家”转变为“积极国家”。

（2）反映垄断资本主义时期，西方资产阶级国家职能变化的西方经济学相关理论是凯恩斯主义。1936 年英国经济学家凯恩斯在《就业利息和货币通论》中，提出由国家干预经济，用国家来调节经济关系，以解决经济危机和失业问题。凯恩斯主义标志着西方主流经济学由古典自由主义进入到新的阶段，国家的作用由单纯的守夜人变为资源配置的重要手段之一。

3 西方普选制确立的历史进程、发展趋势及其对中国的现实启示。（15 分）

（1）英美法选举制度的演变

英国

普选权的确立经历了 280 余年（1711 年英国有选举权的人仅 5%，1832 年中产阶级有了选举权，1839—1848 年宪章运动使城市工人有了选举权，1948 年妇女有了选举权，1969 年实现普选权。）。

法国

您所下载的资料来源于 kaoyan.com 考研资料下载中心  
获取更多考研资料，请访问 <http://download.kaoyan.com>

普选权的确立经历了 180 余年（1789 年法国宣布要实现普选，但一直到 1944 年才给妇女选举权，1974 年法国真正实现普选权。）。

美国

普选权的确立经历了 200 年左右（早期美国只给白人男性公民以选举权，1870 年美国黑人男性公民有了选举权，1920 年美国妇女有了选举权，1971 年美国实现普选权。）。

（2）西方普选制发展的一般趋势

从大体上，西方国家经历了严格的限制选举权、逐步放宽选举权、形式上确立普选权三个发展阶段。

发展总趋势为：由限制选举权到普选制；从不平等选举制到形式上的平等选举制；从公开投票制到秘密投票制。

西方普选制形成过程和发展趋势的现实启示

必须历史客观地看待中国和西方选举水平的对比现状；中国共产党的选举制度建设的起点明显高于西方主要资本主义国家；中国当今选举制度建设存在明显的差距，但必须循序渐进，逐步提高水平。

4 中国当代政权组织形式的政治学分析。（用“议行合一”的政权组织原则分析中国当代政权组织形式）（25 分）

- （1）中国的国体——中国的国体是无产阶级领导的工农联盟为基础的人民民主专政的国家。
- （2）我国政体的组织原则是议行合一，它是由一个最高权力机关统一行使立法权和监督权，行政机关和司法机关从属于国家权力机关的组织原则。它的基本特征包括三个方面：第一、人民对国家事务拥有最高的权力，由人民选举的、有一定任期的代表组成的代表机关，是国家的最高的权力机关。第二、立法机关与国家权力机关是同一的。第三、国家行政与司法机关由人民代表机关产生，并向其负责，受其监督。它们之间的关系不是并列关系，而是从属关系。
- （3）中国的政权组织形式——人民代表大会制是我国的政权组织形式。全国人民代表大会是我国的最高权力机关，统一行使立法权和监督权，国务院和高法、高检产生于全国人民代表大会，并向其负责，受其监督。它们之间的关系不是并列关系，而是从属关系。
- （4）“议行合一”原则是马克思从巴黎公社经验中总结出来的社会主义国家政权机构的组织原则，它以普选撤换制和简捷的机构设置体现了人民是国家主人和小政府与大社会的思想。

中国当代政权组织形式是中国近代历史合符逻辑的发展结果，是马克思主义与中国国情相结合的产物。其优越性集中体现了“议行合一”原则设计的初衷。

5 公共政策制定过程中，官方决策主体与非官方决策主体作用分析。（20 分）

公共政策制定的主体包括官方决策主体与非官方决策主体，官方决策主体由立法机构、政府和司法机构组成。他们是公共政策决策的主体，其决策的主要形式为：

- （1）法律是立法机关公共政策决策的基本形式
- （2）行政决定是行政机关制定公共政策的基本形式
- （3）司法审查和司法判决确立的基本原则是法院制定公共政策的基本形式

非官方决策主体由政党、利益集团、个体公民、新闻媒体、思想库等组成，非官方决策主体也会对公共决策产生程度不同的影响。

二论述题（50 分）

试论公共政策在宏观经济调控和社会管理中的作用

1 政府进行宏观经济调控和社会管理必要性分析（20 分）

按照西方经济学的观点：市场不是理想的，存在着市场失灵。由于市场失灵，客观上就要求把市场对资源配置的基础性作用与政府的宏观调控作用有机的结合起来。

（1）、市场经济体制下的市场失灵

所谓市场失灵，是指由于市场机制本身的某些缺陷和外部条件的某些限制，而使得单纯的市场机制无法把资源配置到最佳状态。主要表现在以下几法几个方面：

第一，市场机制的有效作用是以充分竞争为前提的。但现实生活中，自由竞争的结果往往会导致垄断的产生。

第二，市场调节不能解决宏观经济的平衡问题。

第三，市场经济本身没有提供完备信息，没有有效的配置信息的机制，即不完全信息。

第四，市场不能有效的解决某些社会公共物品与服务的供给问题。

第五，对于外在性问题市场无能为力。

您所下载的资料来源于 kaoyan.com 考研资料下载中心  
获取更多考研资料，请访问 <http://download.kaoyan.com>

第六，市场不能解决收入分配的公平化，相反却有恶化收入分配差距的倾向

## (2)、政府管理的必要性

第一、政府承担着规范保护市场或培养市场主体，促进市场发育的任务。

第二、政府干预市场经济活动，纠正市场失灵

第三、政府提供公共产品。

第四、政府保护社会分配合理性，防止两极分化。

## 2 公共政策与公共管理的关系分析（10 分）

国家的公共管理职能，是指以国家为主体，通过对整个社会生活过程进行计划、组织、控制、调节的活动，从而使整个社会协调一致的发展。

国家的管理活动从内容上，大体可以分为国家行政管理、国民经济管理、文教卫管理、科技管理、思想意识形态管理和社会生活管理。

国家的管理活动是一项复杂的系统工程，公共管理的手段是多样的，但最基本的手段是制定和执行公共政策。

## 3 公共政策在宏观经济调控和社会管理中的作用分析（20 分）

(1) 公共政策在宏观经济调控和社会管理中的作用可以具体化为：管制和规范功能、导向功能、调控功能、分配功能和再分配功能等。

### (2) 公共政策在经济宏观调控中的作用分析

政府用产业政策、反经济周期政策、经济增长政策、稳定物价政策、就业政策和调节性政策来实施经济的宏观调控。

### (3) 公共政策在社会管理中的作用分析

政府用分配性政策（如社会福利政策）对社会的弱势群体和特殊群体进行扶助和褒奖，用再分配性政策（税收政策）均衡社会财富，保持社会的稳定。用调节性政策规范社会秩序。