

一、 名词解释(每小题 5 分, 共 30 分)

1. 重塑政府理论
2. 首长负责制
3. 行政理论
4. 政府预算
5. 行政程序
6. 司法监督

二、 问答题(每小题 10 分, 共 50 分)

1. 简述行为科学组织理论的主要内容
2. 简述行政沟通的类型
3. 人事行政应遵循哪些基本原则
4. 简述会议的作用及其局限
5. 简述行政许可的含义和特征

三、 论述题(每小题 15 分, 共 45 分)

1. 理论联系实际, 谈谈当前在我国加强行政监督的意义
2. 试述当代中国行政改革的基本价值选择
3. 试述行政责任的构成要件

四、 案例分析题(第一题 10 分, 第二题 15 分)

案例一:

2006 年 4 月 6 日 22 时 24 分, 湖南省冷水江市毛易镇东塘煤矿发生一起煤与瓦斯突出事故, 已造成 6 人死亡, 3 人失踪。事故发生时有 14 人在井下作业, 其中有 6 名女工。事故后有 5 人逃生, 其中有 2 名女工。死亡与失踪的 9 名矿工中, 共有 4 名女工。冷水江市政府有关负责人说, 煤矿安全生产许可证还没正式发下来, 就被发现存在重大安全生产隐患而被暂扣。当地监管部门曾多次到矿上检查, 东塘煤矿却在夜间偷偷生产。《中华人民共和国劳动法》、《中华人民共和国矿山安全法》等法规有明确条款禁止女工从事矿山井下劳动。当地煤矿安全监管部门称, 东塘煤矿下井作业的这些女工包含有煤矿相关负责人的亲属, 此前监管部门未曾发现女工下井问题, 煤矿曾称女工们从事的都是地面工作。而根据当地一些群众的反映, 冷水江市毛易镇不止一个矿在违法使用女工, 当地使用女工的历史至少在 4 年以上。

请用行政职能、行政监督以及其他行政管理学相关理论分析上述案例发生的原因, 并谈谈应该如何杜绝这类惨剧的重复出现?

案例二:

《半月谈内部版》2005 年第 12 期刊登记者刘军、徐寿松专稿披露了一个在地方经济发展中令人瞩目的“乌海现象”。

乌海市地处内蒙古自治区西部, 是一个典型的资源型城市。此地矿产资源丰富, 2000 年之前, 煤矿、电力是乌海市最重要的产业。2002 年, 国内经济转热, 为了加快地方发展, 该市不断加大招商引资的力度, 突出环境容量大、配套矿产资源丰富、电价低等特点, 辅之以无偿用地、5 年内返还所有增值税和地方留成部分所得税等诱人的优惠政策, 并作出招商

引资“一站式办公”、“保姆式服务”、“先上车，后买票”等承诺。结果，招招制胜，乌海市固定资产投资迎来历史上最快的增长时期。到了2003年，乌海市批准上马焦化、高载能项目达到高峰，2年内仅新的焦化厂就有51家。

2004年，就在乌海电力、硅铁、焦化项目建设最为火爆，高载能企业缺电高达2/3的时候，相关方面信息已经在发出预警：国内高载能产品价格开始下跌、国家出台政策限制焦碳及高载能产品出口、更为严格的产业限制政策正在酝酿、业内人士日纷纷表示担忧……。

2005年下半年以来，由于市场变化，政策调控等因素，乌海市大量高载能矿热炉就在刚刚建成、因为缺电未入网时，九匆匆完成了项目的“使命”，高载能产业链条断裂。一纸关停令横扫数十家焦化企业，绝大多数焦化厂根本来不及回收成本，有的高炉在点火的第二天九收到勒令关闭的通知。

投资泡沫破裂，导致乌海市经济下滑。在高载能、焦化产业集中的乌海市海南区，财政收入锐减一半以上，与这些产业相关的失业人口增加约2万人，当地一些企业老板甚至说“乌海的经济至少倒退5年”。

请结合行政决策理论、行政领导者素质理论以及行政学其他相关理论，分析上述案例问题出现的原因，并请谈谈应该如何避免类似现象的再度发生？